

これからのシンガポールの 外国人労働者政策

2013.10 リクルートワークス研究所 主任研究員 石原 直子

2013年9月23日、シンガポール人材省 (Ministry of Manpower=MoM) は新しい外国人労働者雇用に関する規制を発表した (MoM,2013)。内容は、これまで比較的雇用許可証 (Employment Pass=EP) を取りやすかった専門職・管理職について、外国人を採用するのに先立って、政府が新たに設立する人材バンクにシンガポール人向け募集広告を出し、シンガポール人の雇用をまず検討することを企業に義務づけるものである。少なくとも EP申請の2週間前に人材バンクに求人を登録することが求められ、登録をせずに EPを申請した場合には、仮にそのポストに該当する求職者がいない場合であっても受理されないことになる。

2014年8月から適用となり、従業員25人以上の企業における、月給3,000シンガポールドル (約24万円) 以上、1万2,000シンガポールドル (約96万円) 未満の求人が対象となる。日系を含む多くの外資系企業の管理職ポジションがこれに該当し、経営ボードクラスは除外になるということが予想される。

また、EPには給与水準によって3種のグレードがあるが、もっとも下位のグレードである Q1 (月給3,000シンガポールドル以上) の発行要件も2014年1月から厳格化される。対象となる雇用者の直近の月給の最低額はこれまで3,000シンガポールドルだったが、3,300シンガポールドルに引き上げられる。つまり、外国人を雇用するコストがより高くなるのだ。

シンガポールは1965年の建国よりはるか前、開港の時代から、歴史的に移民や外国人労働者を積極的に受け入れることで、労働資源の少ない自国に人と投資を呼び込み発展してきたという経緯を持つ、世界でもまれに見る「オープンドア」ポリシーの国として君臨してきたが、2000年代以降は、自国の労働者を守るために、低賃金労働への外国人の就労から徐々に規制を強めてきた。2000年代後半に住宅や雇用をめぐる競争が激化し、失業率が上昇してくると、国民から外国人労働者や移民に対する不満の聲が高まり、2011年の総選挙では与党は勝ったものの、支持率を60%にまで下げ、集団選挙区では野党に敗北した。

こうした事態と前後して、政府は2010年に「外国人労働者への依存度を減らし、生産性の向上により経済発展を実現する」方向へと明確に舵を切ると宣言した (Economic Strategies Committee=経済戦略委員会, 2010)。以来、外国人雇用税の段階的な引き上げや、就労ビザ発給要件の厳格化は段階的に行われており、シンガポールの「オープンドア」ポリシーは徐々に揺らぎつつある。

これまで、グローバル化を目指す日本企業にとって、シンガポールは東南アジアから中東までをカバーできる地域統括拠点として重要なポイントであり、また、進出のし易さという点でも高い魅力のある都市国家であった。しかし、ここまで見てきたような外国人労働者への規制強化の流れを受けて新たな対応を迫られることになるであろう。ほとんどの日系企業法人では、これまで本国から赴任させてきた管理職人材の給与水準が3,000シンガポールドルから1万2,000シンガポールドルの範疇に入ることを考えれば、これからは駐在員を派遣することそのものが容易ではなくなるからだ。そうなったときに、現地法人や地域統括法人の管理職・専門職を、本当に現地人材 (シンガポール人) に任せられるのか、また、より激化するであろうシンガポール国籍のハイポテンシャル人材の獲得競争を並みいるグローバル企業を相手に勝ち抜くことができるのか、それらのコスト上昇要因を見込んだ上で、それでもシンガポールに拠点を置くのか、こうしたことを考慮した上で、当国での事業展開を検討することが必要な時代になってきたのだ。

参考文献

・ MoM, 2013, "Firms to Consider Singaporeans Fairly for Jobs,"

<http://www.mom.gov.sg/newsroom/Pages/PressReleasesDetail.aspx?listid=523>

・ Economic Strategies Committee, 2010, "Report of the Economic Strategies Committee High Skilled People, Innovative Economy, Distinctive Global City,"

<http://app.mof.gov.sg/data/cmsresource/ESC%20Report/ESC%20Full%20Report.pdf>